

CANDIDATURA CONJUNTA: BASES PROGRAMÀTIQUES I MARC ORGANITZATIU

1. PRELIMINARS:

L'esperit d'una candidatura unitària. La unió de plataformes ciutadanes i partits ha de funcionar realment com una unitat on les decisions, siguin de l'àmbit que siguin, es prenen de manera col·legiada, i no com a exercici d'un poder parcel·lat entre les diverses forces que integrarien la candidatura.

El consens com a criteri de presa de decisions. En la línia de presentar-nos com a força realment unida a l'entorn d'un programa, el consens hauria de ser el criteri de presa de decisions. Consens no equival necessàriament a coincidència plena, sinó a acord que una proposta és el millor que en un moment donat podem acordar entre tots, fins i tot si no és el millor per a cadascú, i que per aquest motiu ens comprometem tots plegats amb ella. La idea de fons és que cap proposta tiri endavant si no podem assumir-la de manera conjunta, que ens vegem tots plegats obligats a intentar convèncer-nos els uns als altres i a assumir renúncies particulars en benefici de línies d'actuació que a tots ens semblin una millora, fins i tot si a ningú no li sembla la millor millora.

Un marc de coincidències. Mirant els documents que unes i altres persones, agrupacions i partits van fent públics, les coincidències són manifestes. Al voltant de grans eixos com són la transparència, la participació, la garantia dels drets bàsics i el bé comú, caldrà anar redactant el document que puguin consensuar com a programa totes les forces ciutadanes i partits que s'integrin en el projecte. És important no perdre mai de vista que per fer possible tot allò en què tots coincidim, tots haurem de ser capaços de generositat i renúncies.

Estructures i continguts. En el present document es dibuixen els dos àmbits bàsics del projecte. D'una banda, les bases programàtiques que guien el projecte, i que han de dirigir la concreció de les propostes d'actuació i l'elaboració d'un programa de govern. De l'altra, el marc organitzatiu del projecte i de la candidatura, en què l'element clau són els òrgans i mecanismes de presa de decisions.

2. BASES PROGRAMÀTIQUES:

A falta de les addicions i concrecions que vagin realitzant les persones i organitzacions que es vagin integrant, proposem com a punt de partida el Consens de mínims acordat a les diverses assemblees realitzades fins al moment, que marca clarament la direcció, i que apareix resumit en el Manifest del Comú de Lleida, en la part que reproduïm a continuació:

Defensar com a grans eixos directors la **transparència**, la **participació**, la **garantia dels drets bàsics** i el **bé comú**.

Actuar amb urgència perquè tothom tingui coberts els seus **drets bàsics**, com ho són un sostre, l'aliment, l'educació, la salut o l'accés a la cultura, i perquè les situacions de pobresa no condueixin a la pèrdua d'aquests drets.

Aconseguir **que el vot no sigui un xec en blanc**, que la voluntat dels lleidatans i les lleidatanes decideixi de manera real, mitjançant **consultes vinculants**, l'acció de La Paeria.

Exercir la **màxima transparència** i accés a la gestió i comptes municipals que permeti la llei, i no la mínima a què la llei obliga.

Fer que les **decisiones**, **contractes**, **concessions** i **comptes** de la Paeria siguin totalment accessibles i **transparents** per a tots els ciutadans i ciutadanes de Lleida.

Auditar periòdicament els comptes municipals mitjançant organismes independents.

Convertir l'**economia** en una eina al servei de la societat i **del bé comú** i exigir que els criteris ètics determinin amb qui treballa la Paeria i a qui dona suport.

Dotar de caràcter progressiu els impostos que depenen de la Paeria, és a dir, que les **taxes** siguin **variables** en funció del nivell econòmic de les persones.

Reduir, clarificar i accelerar els **tràmits administratius** que facilitin l'empenta de la iniciativa privada en la creació de llocs de treball.

Prioritzar les inversions i les despeses vinculades amb les **necessitats reals de les persones**, tot eliminant despeses supèrflues derivades tant de la mala gestió com de la realització d'infraestructures ineficients o fins i tot innecessàries.

Reduir el deute que paguem entre tots, mitjançant una millor gestió i promovent les actuacions realment necessàries i alhora factibles. La millora de l'aparador no pot conduir a la hipoteca de la ciutat.

Assumir com a **deute** de tots només allò que hagi estat invertit en benefici de la ciutat i **exigir responsabilitats** a aquells que hagin contret deute no destinat a aquesta finalitat.

Fer més **eficient** el funcionament de l'**Administració** municipal.

Potenciar mecanismes d'**eficiència energètica** que tendeixin a l'autoabastament energètic de la ciutat i que generin nous llocs de feina.

Afavorir una **integració real de la ciutat i de l'horta** i donar suport al sector agroalimentari ecològic i de qualitat, tot afavorint el consum de productes de proximitat.

Vetllar perquè el model d'**urbanisme** i d'arquitectura sigui, per damunt de tot, un model **al servei de les persones**.

Suprimir qualsevol **privilegi** derivat de la feina política, tot establint-ne la dedicació exclusiva, la limitació de salaris i l'eliminació de la duplicitat de càrrecs i de sous.

3. MARC ORGANITZATIU

Assemblea de la candidatura conjunta:

- Màxim òrgan d'aprovació de línies de treball i de ratificació de la feina feta.
- Elegeix els membres que formaran la Comissió executiva.
- Es reuneix de manera ordinària un cop l'any i de manera extraordinària sempre que calgui o ho sol·licitin un X% dels adherits.
- Hi ha moltes formes d'integrar-se a l'Assemblea, individualment o com entitats, associacions, plataformes, partits, assemblees sectorials, assemblees veïnals o de barri, i cal treballar en el foment i acollida de tots aquests nodes de treball autònoms.
- **Tenen dret a vot totes les persones adherides.**
 - Es considera innecessari arbitrar un mecanisme de participació per a les entitats diferent de la participació a nivell personal dels seus membres que així ho tinguin a bé. Els mecanismes de consens i per solucionar els temes que no generin consens es consideren suficients per evitar que qualsevol grup isolat pugui fer valdre un interès que no sigui comú.
- L'adhesió al projecte implica l'acceptació dels seus continguts programàtics fonamentals.
- Tota entitat que vulgui formar-ne part ha d'assumir les línies directrius generals i no pot defensar propostes contràries als grans principis bàsics, com ho serien per exemple el racisme i la xenofòbia, la discriminació per raó de gènere, o la negació del dret de tothom als drets bàsics.
- A l'Assemblea, o a les assemblees sectorials o de barris que es puguin realitzar, les decisions es prendran per consens. El consens no equival necessàriament a coincidència plena, sinó a acord que una proposta és el millor que en un moment donat podem acordar entre tots, fins i tot si no és el millor per a cadascú, i que per aquest motiu ens comprometem tots plegats amb ella.
- En el cas que no s'arribés al consens, s'arbitrarà un mecanisme de decisió que doni temps a la reflexió i a l'accés a la informació.
 - En el moment present, el procediment aprovat per l'Assemblea és tornar-se a reunir al cap d'entre 15 i 30 dies. En aquest cas, les propostes podran ser aprovades amb un 80% dels vots.
- S'arbitraran mecanismes d'expulsió de l'Assemblea en el cas d'actuacions incompatibles amb l'esperit del projecte.

Comissió **coordinadora** de la candidatura conjunta:

- Òrgan executiu que ha de dur a cap les directrius sorgides de l'Assemblea.
- Les persones que s'hi integren són elegides per l'Assemblea d'acord amb els mecanismes de decisió establerts (consens com a objectiu i manera pròpia de funcionament, mecanisme de votació que s'estableixi en segona instància).
- Cal estudiar-ne la composició, de manera que satisfaci bàsicament dues condicions:
 - que sigui representatiu de la composició de l'Assemblea.
 - que al mateix temps dificulti el bloqueig de les decisions.

Es proposa un composició al voltant dels 20 membres, per fer-la operativa, tenint en compte que doni representació a:

- el regidors electes, que hi participaran com a responsables d'àrees temàtiques o d'àrees territorials (regidors per àmbits i per barris)

- persones en representació de partits, entitats, col·lectius, grups (inclosos grups de treballadors del propi ajuntament)
 - altres membres de l'Assemblea (es plantegen diferents possibilitats; per barris, per cada cert nombre de membres de l'Assemblea, altres fórmules que donin veu als membres de l'Assemblea no adscrit a cap grup constituït)
 - representants de les comissions de treball
- Els regidors electes formaran directament part de la Comissió executiva.
 - Les decisions es prendran per consens o, si aquest no es produeix i es tracta de decisions que no es puguin ajornar, pel 70% dels vots.
 - Es podrien posar condicions a la composició de l'Executiva com exigir un mínim de suport explícit de membres de l'Assemblea (avals) o establir uns límits en el percentatge de vot que poden tenir a l'executiva els membres que es presentin explícitament com integrants d'una entitat.
 - Parlar de percentatges en la representació dels grups presenta dificultats, com la mateixa definició de grup o el fet que una cosa és pertànyer de manera oficial a una entitat, i una altra ser-ne afí o sentir-s'hi vinculat. Només sembla possible (segurament també desitjable) sotmetre a norma la representació explícita d'una entitat. Malgrat tot, no deixa de ser un tema que pot necessitar més treball.
 - Tema de reflexió. Sempre hem parlat del 80% dels vots per aprovar una mesura si no s'obté el consens. No és una mica excessiu? Al capdavall l'executiva s'enfrontarà sovint a decisions que reclamen immediatesa, a diferència del que passa amb l'Assemblea, que s'enfronta a qüestions de línies generals de treball i decisions que s'han d'anar desenvolupant en el temps, i que sempre poden ser ajornades per a reunions posteriors mentre no s'arribi al consens o al 80%
 - També s'ha de veure com fer per dificultar el bloqueig sistemàtic de decisions. Una possible opció seria establir com exigència per a l'aprovació el 70% esmentat i com a exigència per al rebuig més d'un 30%, que a més hauria d'incorporar almenys 3 de les entitats integrades en la candidatura. Cal pensar-hi.
 - L'alcalde/alcaldable assumeix la moderació i secretaria de la comissió coordinadora

Assemblees territorials (de barri):

- Formades per persones i grups de cada barri.
- Realitzen estudis, fan propostes, reben propostes (de veïns, de l'Ajuntament), serveixen per articular els processos participatius a escala de barri. Fan propostes a la Coordinadora i a l'Assemblea.
 - Valorem establir Assemblees de barri diferenciades de les comissions de treball, d'àmbit sectorial, com a mecanisme de participació (informació, debat, decisió, responsabilització) més proper.
 - Aquesta estructura en assemblees de barris i sectorials és un objectiu que requereix un procés a llarg termini però que valorem que cal començar a impulsar des de l'inici com a mecanismes que permetin la participació, el debat informat, i la generació de propostes ja sigui per al programa com per al possible govern de la ciutat.
 - Especialment en el cas de les assemblees de barris, es plantegen com a mecanisme que revitalitzin i actualitzin el paper de les associacions de veïns i que reuneixin altres tipus d'iniciatives que han anat sorgint en els barris. Comentem com avui ja existeixen sobre el paper mecanismes descentralitzats de participació, poc operatius a la pràctica. Més que superposar noves estructures, aquesta participació dels barris hauria de poder aprofitar algunes estructures, espais, ara poc útils per a la participació política real.

Comissions de treball:

- Formades per persones amb capacitat de treball en cada àmbit, incloent personal de l'ajuntament vinculat a aquests àmbits.
 - Els àmbits en un inici corresponen a les diferents àrees del programa electoral i posteriorment a les àrees de govern dins de la Paeria.
 - Es considera fonamental que incloguin personal (funcionari i laboral) del propi ajuntament, en tant que experts en els temes respectius i servidors públics més propers a les necessitats, propostes i respostes de la ciutadania afectada per les actuacions municipals
- Constituïdes segons les necessitats de cada moment, ja siguin de tipus sectorial, vinculades a propostes concretes...
- Realitzen estudis i fan propostes a l'executiva i, en el seu cas, a l'Assemblea.

Consultes ciutadanes:

- Com origen i destinatària de tota acció política, la ciutadania ha de poder proposar actuacions i ratificar o rebutjar les decisions especialment delicades o d'especial rellevància proposades per l'equip de govern de l'Ajuntament.
- Amb aquesta finalitat se celebraran consultes ciutadanes periòdiques de caràcter vinculant, per a les quals s'arbitraran els mecanismes que garanteixin alhora la facilitat d'accés i el rigor en el tractament de les dades, fent ús de tecnologia testada i confiable.
- Les consultes ciutadanes les pot convocar l'Ajuntament o a proposta de la pròpia ciutadania, quan ho requereixi un xx% del cens
- Els processos de consulta hauran d'incloure procediments adequats previs d'informació, presentació d'alternatives, debat i possibles reformulacions.
- S'arbitraran processos de consulta en qüestions que afectin una part significativa del pressupost o que comprometin les finances de la Paeria en un percentatge important. També poden convocar-se per resoldre altres qüestions que, tot i que de menor pes pressupostari, no generin consens.
 - Caldria establir una periodicitat per a les consultes (semestral? anual? model suís?).
 - A banda de la periodicitat que s'estableixi, estaria bé establir algunes circumstàncies que directament farien obligatori passar per consulta ciutadana. Així, com orientació, podríem parlar de qualsevol despesa que superi el 3% del pressupost (+- 4'5 milions, com ho són la transferència a l'EMU, el pagament a Moventis o el contracte de neteja) o el 2% d'endeutament (+-3,2 milions) sobre el pressupost total mitjà de l'últim lustre, o bé que impliqui, per motius econòmicament justificats, ser plurianual o sobrepassar la pròpia legislatura, de manera que siguin els ciutadans qui aprovin una despesa que compromet a un govern encara no elegit.

4. LA CANDIDATURA ELECTORAL:

- La candidatura és constituirà en forma d'Agrupació d'electors.
- La figura de l'agrupació d'electors destaca l'origen ciutadà de la candidatura i remarca una personalitat pròpia i independent.
- Aquesta mateixa independència i manera pròpia de fer les coses es tradueix també en la presència com a entitat autònoma al Consell comarcal i a la Diputació provincial. [Malgrat aquesta possibilitat la prioritat de la candidatura serà la dur a terme les seves propostes en l'àmbit municipal.](#)
- L'agrupació d'electors implica la desaparició de les llistes pròpies dels partits que s'hi sumin, però no la dilució de la seva presència, la seva identitat o les seves sigles en la candidatura electoral, importants per als propis partits i també per al projecte conjunt i per als electors que, al capdavall, bé han de saber on són "els seus".
- [La marca electoral definitiva s'haurà de decidir de comú acord amb totes les persones participants del procés i haurà de ser aprovada per Assemblea.](#)
- L'elecció del cap de llista i candidat a Paer en cap es durà a terme en el marc de l'Assemblea i s'aprovarà per consens entre els assistents seguin el procediment definit en els estatuts del Comú i a partir de candidatures prèviament presentades.
- [L'elecció de la resta dels integrants de la llista es farà mitjançant un sistema obert d'elecció a partir d'uns candidats prèviament aprovats per l'assemblea amb votació oberta a tots els adherits.](#)
- Els resultats de les votacions s'ajustaran a partir de dos criteris:
 - Cada bloc de 5 haurà d'estar integrat per homes i dones en proporció de (3-2/2-3) per respectar els criteris de la llei de paritat.
 - En cada bloc de 5 no es podran incloure més de dos membres procedents del mateix grup, associació o partit polític per poder assegurar que la llista reculli les diferents sensibilitats presents en la candidatura.
- A les primàries hi podrà concórrer qualsevol persona adherida al projecte.
- A les primàries hi podran votar totes les persones que s'hagin adherit al projecte.
- Les persones que formin part de la llista electoral signaran un document compromentent-se a respectar i executar les directrius sorgides de l'Assemblea i les decisions preses per la Comissió executiva.
- En el cas que algú no complís amb el seu compromís amb la candidatura, la resta d'integrants vetllaran en la mesura de les seves possibilitats per preservar les decisions acordades.
- [El calendari d'actuacions a seguir es basa en un seguit de moments clau. A finals de setembre es convocarà una Assemblea en la qual es constituirà oficialment la Candidatura. De l'octubre al desembre es treballarà en la construcció del programa. Al gener es duran a terme les primàries i es constituirà la llista electoral.](#)
 - És cert que la figura de l'Agrupació d'electors genera una pèrdua de pes dels vots als Consells comarcals i a les Diputacions en relació a la Coalició de partits, perquè una agrupació d'electors és una entitat autònoma i els vots que rebí a nivell local no se sumen als vots de cap partit en l'assignació de consellers i diputats en l'àmbit supramunicipal.
 - Contra això, però, convé destacar i fer visible la idea que estem creant alguna cosa realment nova, en el fons i en les formes, i que aquesta presència nova ha d'entrar al Consell comarcal i a la Diputació amb entitat pròpia. Potser sí que aquesta posició farà que a nivell supralocal el creixement de la força del projecte no sigui tan immediatament visible com a nivell de Lleida ciutat, però serà més consistent, més coherent i més il·lusionant com a projecte amb futur.
 - La fórmula d'Agrupació d'electors, a més, afavoreix l'entrada en el projecte de persones i col·lectius que no es trobaven còmodes veient-se forçades a concórrer com a independents sota les sigles d'algun partit.