



Informe

La Paeria, lluny del compliment de la llei de transparència

El grau de compliment de la [Llei 19/2014 del 29 de desembre, de transparència](#), accés a la informació pública i bon govern per part de la Paeria i bones pràctiques de transparència a nivell municipal

Lleida, 24 de març de 2016

Webs consultades per a la cerca d'informació de l'Ajuntament de Lleida

Període d'anàlisi entre 10 de febrer i 10 de març de 2016

<http://paeria.cat>

<http://www.paeria.cat/opendata/ca/index.asp>

<http://www.paeria.cat/transparencia/ca/index.asp>

<https://www.seu-e.cat/web/lleida/govern-obert-i-transparencia>

https://aplicacionsweb.paeria.es/eOpenDataPublicWeb/faces/ca/cataleg/economia_i_empresa/economia/pressupost-ajuntament-lleida-2014/detalls

<http://economia.paeria.cat/>

<https://perfilcontractant.paeria.cat/>

<http://poumlleida.paeria.cat/index.html>

<http://www.paeria.cat/pam/ca/index.asp>

<http://emu.paeria.es>

<http://urbanisme.paeria.cat/>

<https://tramits.paeria.cat/Ciutadania/>

<http://participacio.paeria.cat/participacio-i-civisme>

<http://www.lleidaparticipa.cat/>

<http://www.paeria.es/processosparticipatius/ca/>

<http://www.transparenciacatalunya.cat/ca/inici/>

ARTICLE 9. ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA

	Apareix?	S'hi arriba amb facilitat?
9.1.a) Organització de		
Ajuntament i Organismes	Sí (genèric)	Sí
Ens Públics vinculats o dependents	Figura una llista d'Instituts, centres i empreses municipals on no hi són tots. Es pot cercar en " altres webs" on tampoc hi són tots. Dins de Regidories hi ha una informació més complerta.	No de forma unificada
Societats, fundacions públiques i consorcis	Incomplert	<p>Pel cercador de "catàleg de serveis" se'n pot trobar alguna però no totes i algunes són de descripció sense enllaç. Llistat de notícies i serveis generals pocs pràctics.</p> <p>Per "altres webs" a la "f" només es fa referència a la fundació de paisatge urbà de Lleida, dins només hi ha la pantalla de benvinguda i la de contacte amb un correu electrònic.</p> <p>De consorcis només hi figuren el de Normalització lingüística i el del Turó de la Seu Vella i amb el cercador a altres webs no hi ha res més. Cal saber el nom i anar a la regidoria de Medi Ambient per trobar Lleida 21</p>
9.1. B i C). Estructura , organismes i entitats de l'apartat anterior.		
Identificació de responsables	Incomplert (1 de 9)	De nou organismes només un (conservatori de música) té el nom del responsable, tres et reenvien a la Regidoria i a la resta no hi figura cap dada.
El seu perfil i trajectòria	No	
D) Relació de tots els llocs de treball . Funcionaris, laborals, eventuais, temporals	Sí	
E) Processos selectius de provisió i promoció del personal	No	

F) Alts càrrecs: Polítics	Sí	
F) Alts càrrecs: persones de confiança	No	
G) Processos de formació i promoció.	Sí	Està dins de "Seu Electrònica" barrejat amb altres informacions.
H) Relació de llocs ocupats per personal adjudicatari de contractes signats amb l'Ajuntament	No	
I) Convenis, acords i pactes de naturalesa funcional, laboral i sindical	No	Pot trobar-se en la informació administrativa, normatives i ordenances genèriques
J) Catàleg de serveis prestats i informació resultats d'avaluacions	Incomplert	Dins de l'apartat Benestar Social hi ha informació molt global i en buscar informació específica com pot ser les subvencions, la informació és de l'any 2013. Només estan actualitzats els banners de notícies. Els informes de memòria (a 2-2016) són de l'any 2014
K) Acords relatius a la creació participació i funcionament del punt a	No	
L) Informació relativa a canals de participació	Sí	No. Està dispersa i a diversos clics. Via regidoria s'arriba a certs processos, http://participacio.paeria.cat/ regidoria http://www.lleidaparticipa.cat processos participatius Que són diferents dels que apareixen via: http://www.paeria.es/processosparticipatius : processos en xarxa. Hi ha informació obsoleta, com en el cas de la zona 6, ja que el regidor que hi figura ja no forma part del consistori. Pel que fa al Reglament de Participació Ciutadana, no surt al Cercador
M) Resolucions d'incompatibilitats dels alts càrrecs	No	
9.2. Informació Sindical, alliberats, cost per la Administració i hores utilitzades	No	

ARTICLE 10. TRANSPARÈNCIA EN LES DECISIONS I ACTUACIONS DE RELLEVÀNCIA JURÍDICA

A) Normes aprovades per l'Ajuntament	Sí
B) Directives, instruccions, circulars i respostes anonimitzades a consultes plantejades	SI a les tres primeres. No a la darrera.
C) Procediments normatius en curs d'elaboració	NO
D) Memòries i documentes justificatius de la tramitació dels projectes	SI
E) Catàleg actualitzat de tots els procediments administratius	SI
F) Actes administratius i comunicacions prèvies que tinguin incidència sobre el domini públic o la gestió dels serveis públics	NO
G) Actes objecte d'un procediment de revisió en via administrativa	NO
H) Resolucions administratives i judicials de rellevància pública	SI
I) Dictàmens de la comissió jurídica assessora i dels altres òrgans consultius	NO

ARTICLE 11: GESTIÓ ECONÒMICA, COMPTABLE, PRESSUPOSTÀRIA I PATRIMONIAL

	Apareix?	S'hi arriba amb facilitat?	Format reutilitzable?
a) El pressupost		Si, si entres a economia.paeria.es; però costa de trobar si entres via Paeria.es	
Descripció de les partides pressupostàries anuals	Sí	Si (1-2 clics) (però la informació està en llocs diferents (paeria.es ; seu.paeria.es ; economia.paeria.cat paeria.cat/opendata ; www.seu-e.cat/web/lleida/govern-obert-i-transparencia	Sí (no al web de la paeria, sinó a dadesobertes.seu-e.cat)
Grau d'execució amb caràcter trimestral	Sí		Sí (idem anterior)
Liquidació	Sí (fins 2014)	Si (economia.paeria.cat)	Sí (idem anterior)
Compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera	Sí	Sí	No
b) Les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns			
Dels membres del Govern	Sí info del cartipàs, però no el que	Sí (http://www.paeria.es/cat/ajuntament/)	no

	cobra realment cadascun (quin sou, dietes, indemnitzacions...) Sí info de bens i activitats		
Dels alts càrrecs de l'Administració pública	Incomplerta (info del cartipàs, només fa referència a set càrrecs eventuais directius)	Sí	no
Del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis	no		
Les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec	no		
c) Els comptes anuals complets preceptius i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització dels òrgans de control extern que els hagin emès.	Sí (fins 2014) A la web de l'ajuntament, només pdf del quadre de balanç i compte, a la web de la Sindicatura de Comptes: info complerta de la memòria anual)	Sí. Si entres a economia.paeria.es ; pero costa de trobar si entres via Paeria.es	No (a Paeria) Sí (a Sindicatura)
d) Les resolucions dictades per l'òrgan competent per a instruir i resoldre els expedients relatius a les declaracions d'activitats, patrimonials i d'interessos dels alts càrrecs i a la inscripció en els registres corresponents, en aplicació de la normativa sobre incompatibilitats dels alts càrrecs.	Sí	Sí	
e) La informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos.	Incomplert. Hi ha relació de llocs de treball per nivells, però sense info de retribucions, indemnitzacions o dietes	Sí	no
f) El cost de les campanyes de publicitat institucional, desglossant els diferents conceptes de la campanya i l'import contractat a cada mitjà de comunicació.	Incomplerta (no figura l'any, ni mitjans, no està clar si inclou totes les campanyes)	Sí	No (pdf)
2. La informació relativa a la gestió			

patrimonial ha d'incloure:			
a) La informació sobre les dades més rellevants de l'inventari general del patrimoni pel que fa als béns immobles de domini públic i patrimonials i als béns mobles amb un valor especial.	Incomplerta (poc detallada)	Sí (tot i que via web Paeria s'arriba a inventari 2013 i via web seu-e s'arriba a les dades de 2014)	no
b) La informació econòmica relativa a la gestió del patrimoni.	no		

ARTICLE 12. TRANSPARÈNCIA EN MATÈRIA DE PLANIFICACIÓ I PROGRAMACIÓ.

	Apareix?	S'hi arriba amb facilitat?
PUNT 1. Plans i programes anuals i plurianuals que estableixen les directrius estratègiques de les polítiques públiques.	Incomplert (explicació sintetitzada, sense indicadors clars per àrees). No inclou el detall que es demana al punt 2 i 3	Sí que és difícil trobar cadascun dels plans, que estan dispersos entre regidories. Si no coneixes abans la informació que vols trobar, no hi ha un lloc on es recullin tots
1. Auditories internes i externes d'avaluació de la qualitat dels serveis públics.	No (només les auditories dels comptes de les empreses externes)	
PUNTS 2 i 3 . Actuacions, mitjans, terminis, memòries tècniques, estudis relatives als plans Criteris, metodologia d'avaluació	Incomplert	Dispers per regidories. Ex. Pla de barris: has d'anar entrant a cada barri, que presenten la informació en diferents formats i no sempre amb tots els requisits. No hi ha informació d'avaluació
PUNTS 4 i 5. Plans territorials, generals, parcials, sectorials... i llurs modificacions	Sí	Per arribar-hi has d'anar a informació administrativa - informació urbanística. En els diferents apartats es recull la normativa, plànols, cartografia, i s'enllaça amb tràmits i gestions, contractes i ordenances municipals.

ARTICLE 13. CONTRACTACIÓ PÚBLICA

	Apareix?	S'hi arriba amb facilitat?
Informació de tots el contractes, inclosos patrimonials i els menors: (espai diferenciat)		
a) Informació sobre entitats i els òrgans de contractació	Incomplerta	
b) Licitacions en tràmit, tipus, objecte, contingut	SÍ	Sí https://perfilcontractant.paeria.cat/
c) Informació sobre contractes programats	NO	
d) Contractes subscrits	Sí	Sí
e) Modificacions, pròrrogues, licitacions anul·lades	No	
f) Registre públic de contractes, licitadors i empreses classificades	NO	
g) Acords i criteris d'òrgans consultius	NO	
h) Relació anonimitzada de preguntes i respostes més freqüents	NO	
i) Resolucions de recursos especials, nul·litat, renúncia....	NO	
3. Dades estadístiques volum pressupostari contractes i dels adjudicatariis	NO	
4. Contractes de serveis públics i de concessió d'obres públiques	Sí	
a) Condicions i obligacions assumides, accés al servei i els requisits de prestació del servei	NO	
b) Drets i deures dels usuaris	NO	
c) Facultats d'inspecció, control i sanció que pot exercir l'ajuntament	NO	
d) Procediment per formular queixes o reclamacions	NO	

ARTICLE 14: CONVENIS DE COL·LABORACIÓ

	Apareix?	S'hi arriba amb facilitat?	Format reutilitzable?
2. a) i b) Convenis entre subjectes obligats i les persones privades i públiques	Incomplert. Relació de convenis 2015. No inclou dret, obligacions, període de vigència, modificacions, compliment i execució	Sí	Sí
3. Informació via Registre de Convenis i col·laboració i cooperació de la Generalitat	NO		

ARTICLE 15: ACTIVITAT SUBVENCIONAL: INFORMACIÓ RELATIVA A LES SUBVENCIONS I ELS AJUTS PÚBLICS

	Apareix?	S'hi arriba amb facilitat?	Format reutilitzable?
a) Una relació actualitzada de les subvencions i altres ajuts que tinguin previst de convocar durant l'exercici pressupostari, amb la indicació de l'objecte o finalitat i la descripció de les condicions per a ésser-ne beneficiari.	Sí Però no apareix cap convocatòria oberta ni info sobre les que es preveguin obrir per al 2016	no directament a la web paeria.es , sinó seu.paeria.cat/ajutsPublic	no
b) Els objectius, a efectes d'utilitat pública o social, que pretén assolir la subvenció o l'ajut i els efectes que la mesura de foment pot produir en el mercat, si escau.	No		
c) Les subvencions i els ajuts públics atorgats, amb la indicació de l'import, l'objecte i els beneficiaris. Aquesta informació ha d'incloure les subvencions i els ajuts, ha d'estar actualitzada i ha de fer referència als darrers cinc anys. També.	Incomplert (darrera info de subvencions de 2013; per convenis de 2015). No inclou els darrers cinc anys Convenis urbanístics a part, a la web urbanisme.paeria.cat	Sí (apartat info administrativa, però no està a mateix apartat d'ajuts i subvencions)	no
ha d'incloure les subvencions i els ajuts atorgats sense publicitat i concurrència si aquests requisits s'han exceptuat, en els casos establerts legalment	No apareix detallat		
En el cas de subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social, s'ha de preservar la identitat dels beneficiaris.	No apareix cap info sobre els ajuts a persones (ni l'import, condicions...).	Has de trobar la web de benestarsocial.paeria.cat L'apartat de subvencions dirigeix a tramits.paeria.cat on s'ha d'anar a la carpeta ciutadana i cercar ajuts, subvencions o bonificacions entrant a cada tema o "per fets vitals"	
d) La informació relativa al control financer de les subvencions i els ajuts públics atorgats.	No		
e) La justificació o retiment de comptes per part dels beneficiaris de la subvenció o ajut atorgats.	No		

Informació relativa a les retribucions dels òrgans de direcció o administració de les persones jurídiques que hagin obtingut ajuts o subvencions per un import superior a 10.000 euros	No		
Registre de grups d'interès	No		
Canals de participació	Incomplet: no informa de mecanismes participació al Ple i a Comissions	No massa clar. A través del web de regidoria participació. Però en processos oberts t'envia a una altra web www.lleidaparticipa.cat Hi ha una altra web www.paeria.es/processosparticipatius on n'apareixen més	
Procediments participatius en tràmit	Sí, però amb certes mancances En els processos ja tancats no hi ha documentació dels resultats En processos oberts: reglament participació (no hi ha la documentació de les aportacions grups municipals) En processos en xarxa: no es poden veure les aportacions (si n'hi ha ni en quin sentit)		
Carta de serveis públics	No		

BONES PRÀCTIQUES

CATALUNYA

RUBÍ: TRANSPARÈNCIA EN CONTINGUT I PRESENTACIÓ DE L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA

L'ajuntament de Rubí és un exemple de múltiples bones pràctiques, entre elles es troba la transparència referent a les empreses municipals, però aquí hem volgut destacar l'àmbit de l'execució pressupostària. Es pot consultar de forma visual i transparent la distribució dels pressupostos municipals i l'execució pressupostària amb actualització pràcticament en temps real en molts àmbits. Un exemple de transparència i bon fer.

<http://pressupostos.rubi.cat/>

BARCELONA: LLISTA DE CÀRRECS DE CONFIANÇA DELS GRUPS MUNICIPALS I REMUNERACIONS

El portal de transparència de l'ajuntament de Barcelona té nombrosíssims exemples de transparència que van molt més lluny del que practica la Paeria de Lleida. Però hem seleccionat com a exemple el següent, la llista detallada de càrrecs de confiança dels grups municipals amb les remuneracions respectives i els seus CV:

<http://ajuntament.barcelona.cat/transparencia/ca/dades-dels-carrecs-municipals-i-eventuals#eventuals>

GIRONA: AUDITORIES

Les auditories són un altre d'aquests camps sobre els quals els ajuntaments no són especialment proclius a comunicar. La naturalesa crítica intrínseca a les auditories no es presta a la funció comunicativa i d'autopromoció al qual els ajuntaments sovint releguen al Portal de Transparència. Afortunadament, hi ha excepcions, l'ajuntament de Girona és una d'elles.

https://seu.girona.cat/portal/girona_ca/ajuntament/auditories/

CORNELLA DEL LLOBREGAT: AVALUACIÓ PER INDICADORS

En tota organització pública o privada els indicadors de gestió formen part de les eines bàsiques que asseguren l'eficàcia i el control del compliment d'objectius al llarg del temps. Són d'alguna manera els signes vitals que cal controlar per saber si la salut del pacient millora o es degrada. Hi ha indicadors de molts tipus: socials, administratius, econòmics, etc ... Molts indicadors estan imposats per llei, altres són indicadors que voluntàriament les administracions estableixen per controlar millor la seva activitat. No obstant això, la publicitat d'aquests indicadors és un àmbit sensible perquè permet el control ciutadà sobre la salut de la cosa pública, sobre la qualitat de les escoles bressol dels seus fills, de l'aire que respiren, de la despesa o malbaratament que les administracions fan amb els diners dels nostres impostos, etc... I sovint precisament per això es dissimulen en els més recòndits racons dels portals de transparència, però no en tots els casos és així:

<http://governobert.cornella.cat/avaluacio>

SANT FELIU DE LLOBREGAT

Nombrosos ajuntaments fan servir els indicadors de transparència nacionals i internacionals poc més que com una eina propagandística. Sovint publiciten a bombo i platerets el seu 100% ITA però no aporten d'una manera àgil i accessible la informació que els ha donat accés a aquest segell. Hi ha excepcions, Sant Feliu no només descriu els indicadors de transparència punt per punt, sinó que enllaça cada indicador amb la documentació corresponent. I quan no compleix amb aquest indicador també ho anuncia sense amagar-ho. La presentació dels indicadors de ITA, Global City Indicators i Infoparticipa a Sant Feliu és un exemple de bones pràctiques:

<http://transparencia.santfeliu.cat/CityIndicators/CityIndicators/IndicadorsITA>

ESTAT

OVIEDO: INFORMES D'ASSESSORIA JURIDICA

El portal de transparència de l'ajuntament d'Oviedo és un altre exemple de portal amb una gran usabilitat, amb la informació ben classificada i accessible. Va molt més lluny d'un disseny elegant, es pot trobar nombrosa informació, que en altres ajuntaments no és pública. Per exemple els informes d'assessoria jurídica:

<http://www.oviedo.es/el-ayuntamiento/informes-internos>

PAMPLONA: TRANSPARÈNCIA EN CONTRACTACIÓ PÚBLICA

Tot i no tenir un disseny molt amigable conté informació detalladíssima sobre tots els àmbits municipals. Per exemple, àmbits com el de contractació que són guardats a pany i forrellat en el cas de la Paeria, allà gaudeixen d'una gran transparència:

<http://www.pamplona.es/srv/opendata/verPagina.aspx?idioma=1&nifEntidad=P3120100G&paginaOpenData=2&cbotipos=53>

SARAGOSSA: ORDENANÇA SOBRE TRANSPARÈNCIA

L'ajuntament de Saragossa presta una atenció molt particular a la transparència. Això es nota no només al portal de transparència municipal, sinó globalment en el funcionament d'aquest. No és aliena a això una cultura política que era fins i tot anterior al nou govern municipal, i que es veu si de cas reforçada en aquesta nova etapa. L'aprovació d'una Ordenança sobre transparència i lliure accés a la informació al 2014 és prova d'això:

https://www.zaragoza.es/ciudad/normativa/detalle_Normativa?id=3983

OPEN DATA

Tot i que la divulgació de dades en format propietari és molt generalitzada en tots els ajuntaments, l'ajuntament de Saragossa mereix una menció per l'ús de dades en formats oberts i estàndard permetent la seva reutilització.

<http://www.femp.es/files/3580-1262-fichero/4.-Mar%C3%ADa%20Jes%C3%BAs%20Fern%C3%A1ndez.pdf>

<http://www.gigapp.org/index.php/component/jresearch/publication/show/2009>

BILBAO: PUBLICACIÓ DE CONVENIS

Com en els casos precedents, al portal de Bilbao és destacable en molts aspectes. Hem seleccionat com a exemple de bones pràctiques el cercador de convenis en el qual es publiquen els convenis - presents i passats - del municipi.

http://www.bilbao.net/cs/Satellite?c=Page&cid=1272976790212&pagename=Bilbaonet%2FPage%2FBIO_ListadoConvenios&language=es

EMPRESSES PÚBLIQUES

Les empreses públiques són sovint un embornal d'opacitat on es localitzen nombroses prebendes i favors pagats. Aquest tipus d'actuacions encara que puguin ser legals no són políticament acceptables en uns temps en què la corrupció campa pels seus furs. Existeixen, no obstant això, contraexemples que dignifiquen la política. De nou Bilbao destaca també en això:

<https://www.bilbao.net/cs/Satellite/transparencia/es/ambitos/entidades-municipales>

ALBACETE / CARTAGENA / ALACANT / URRETXU: TRANSPARÈNCIA EN DEUTE MUNICIPAL

És fàcil per a un ajuntament comunicar sobre àmbits com la fluïdesa del trànsit o l'enllumenat públic, però més difícil és comunicar sobre temes més sensibles que poden posar en qüestió la seva gestió. Un exemple d'això és el deute municipal. L'ajuntament de Bilbao és un exemple de transparència en aquest camp, però tractant-se d'un ajuntament bastant sanejat financerament pot argumentar-se que per a ells no presenta cap dificultat de ser transparent en aquest camp. No obstant això, no és un cas únic. Altres ajuntaments amb menys salut financera segueixen el seu camí: els ajuntaments d'Albacete, Alacant o Cartagena, publiquen el detall del seu deute municipal no només per imports, sinó amb desglossament per entitats bancàries i tipus d'interès. Tot i que la informació està en un format propietari i la seva actualització podria ser més gran, té el mèrit d'aportar una informació que la majoria de municipis guarden amb pany i clau.

Altres ajuntaments més petits van fins i tot més lluny. A Euskadi l'ajuntament d'Urretxu publica un butlletí molt detallat del seu deute municipal mitjançant el portal de transparència de la diputació de Guipuzkoa.

<http://www.albacete.es/es/webs-municipales/transparencia/economico-financiera/transparencia-en-los-ingresos-gastos-y-deudas-municipales/importe-deuda-publica-municipal-consolidada>

<http://www.alicante.es/es/contenidos/transparencia-municipal-transparencia-economico-financiera>

<http://www.cartagena.es/gobiernoabierto.asp>

http://www.gipuzkoairekia.eus/es/web/guest/gardentasun-xehetasun/-/asset_publisher/vKGEW9OM3Hqd/content/udalaren-zorra/246446

INTERNACIONAL

NOVA YORK: TRANSPARÈNCIA FINANCERA

El portal es presenta així: "Els novaiorquesos mereixen saber quan, on, i com els seus governants gasten els seus impostos tan durament guanyats..." Tota una declaració d'intencions de transparència:

<https://comptrollernyc.com/mymoneynyc>

DENVER: TRANSPARÈNCIA FINANCERA

Dòlar a dòlar i en temps real, inclou totes les despeses actualitzades. Des del més petit desemborsament del municipi al més important:

<https://www.denvergov.org/transparency/checkbook#/home?year=2016>

HOUSTON: VISUALITZACIÓ DE DADES PRESSUPOSTÀRIES

Desglossament total amb eines visuals:

<http://performance.houstontx.gov/budgetbootcamp>

HÈLSINKI: DADES PÚBLIQUES

Centenars de bases de dades públiques en formats reutilitzables permeten una compressió molt profunda de l'entorn, però a més representen un valor econòmic fonamental que permet un gran dinamisme en la generació de riquesa.

<http://www.hri.fi/en/>

STOCKHOLM: AUDITORIA

Un cos de 20 auditors independents triats estudien de forma permanent totes les polítiques públiques d'àmbit municipal. Els seus informes són públics.

<http://www.stockholm.se/OmStockholm/Politik-och-demokrati/Revision-/>

www.comudelleida.cat

 @comudelleida

 /ComuDeLleida

 youtube.com/c/comudelleida

  622 05 92 90