

COMU DE LLEIDA: MARC ORGANITZATIU

1. PRELIMINARS:

L'actual model econòmic, institucional i d'ordenament polític ha fracassat...

L'esperit d'una candidatura unitària. La unió de persones, plataformes ciutadanes i partits ha de funcionar realment com una unitat on les decisions, siguin de l'àmbit que siguin, es prenen de manera col·legiada, i no com a exercici d'un poder parcel·lat entre les diverses forces que integrarien la candidatura.

Model assembleari, democràcia participativa i transparència. Cal potenciar al màxim la participació de la persones implicades en el projecte, i de la ciutadania en general, en tots els mecanismes de presa de decisions. És important posar en marxa totes les eines al nostre abast per facilitar que la informació arribi a tots els ciutadans.

El consens com a criteri de presa de decisions. En la línia de presentar-nos com a força realment unida a l'entorn d'un programa, el consens hauria de ser el criteri de presa de decisions. Consens no equival necessàriament a coincidència plena, sinó a acord que una proposta és el millor que en un moment donat podem acordar entre tots, fins i tot si no és el millor per a cadascú, i que per aquest motiu ens comprometem tots plegats amb ella. La idea de fons és que cap proposta tiri endavant si no podem assumir-la de manera conjunta, que ens vegem tots plegats obligats a intentar convèncer-nos els uns als altres i a assumir renúncies particulars en benefici de línies d'actuació que a tots ens semblin una millora, fins i tot si a ningú no li sembla la millor millora.

Un marc de coincidències. Mirant els documents que unes i altres persones, agrupacions i partits van fent públics, les coincidències són manifestes. Al voltant de grans eixos com són la transparència, la participació, la garantia dels drets bàsics i el bé comú, caldrà anar redactant el document que puguin consensuar com a programa totes les forces ciutadanes i partits que s'integrin en el projecte. És important no perdre mai de vista que per fer possible tot allò en què tots coincidim, tots haurem de ser capaços de generositat i renúncies.

Estructures i continguts. Marc organitzatiu del projecte i de la candidatura, en què l'element clau són els òrgans i mecanismes de presa de decisions.

2. MARC ORGANITZATIU

Assemblea de la candidatura conjunta:

- Màxim òrgan polític, d'aprovació de línies de treball i de ratificació de la feina feta.
- Es reuneix de manera ordinària amb una periodicitat màxima de sis mesos i de manera extraordinària sempre que calgui o ho sol·licitin un 10% dels adherits.
- Hi ha moltes formes d'integrar-se a l'Assemblea, individualment o com entitats, associacions, plataformes, partits, assemblees sectorials, assemblees veïnals o de barri, i cal treballar en el foment i acollida de tots aquests nodes de treball autònoms.
- Tota persona o entitat que vulgui formar-ne part ha d'assumir les línies directrius generals i no pot defensar propostes contràries als grans principis bàsics, com ho serien per exemple el racisme i la xenofòbia, la discriminació per raó de gènere, o la negació del dret de tothom als drets bàsics.
- L'adhesió al projecte implica l'acceptació dels seus continguts programàtics fonamentals.

Funcionament

- A l'Assemblea, o a les assemblees sectorials o de barris que es puguin realitzar, les decisions es prendran per consens. El consens no equival necessàriament a coincidència plena, sinó a acord que una proposta és el millor que en un moment donat podem acordar entre tots, fins i tot si no és el millor per a cadascú, i que per aquest motiu ens comprometem tots plegats amb ella.
- En el cas que no s'arribés al consens, s'arbitrarà un mecanisme de decisió que doni temps a la reflexió i a l'accés a la informació.
- L'Assemblea és tornarà a reunir al cap d'entre 7 i 30 dies. En aquest cas, les propostes, si no s'arribes a un consens, podran ser aprovades amb un 80% dels vots de les persones adherides al inici de la assemblea anterior.
- Tenen dret a veu i vot totes les persones adherides.
- Pot convocar consultes ciutadanes o auditories municipals sobre els temes de caràcter polític que consideri oportuns.
- Aprova les línies polítiques i el programa electoral de la candidatura.
- Ratifica o revoca la proposta de pressupostos elaborada per la Comissió d'Enllaç
- Aprova o rebutja els pactes electorals amb una altra candidatura.
- Elegeix i revoca a part dels membres de la Comissió d'enllaç.
- Elegeix i revoca els membres de la Comissió de Garanties.
- Pot revocar els membres electes de la candidatura.
- Aprova els estatuts de la candidatura.
- S'arbitraran mecanismes d'expulsió de l'Assemblea en el cas d'actuacions incompatibles amb l'esperit del projecte.

Comissió d'enllaç de la candidatura conjunta:

- Òrgan executiu, que ha de dur a cap les directrius sorgides de l'Assemblea. No te capacitat de decisió política i la seva tasca es limitarà a portar a terme aquelles actuacions que desenvolupin les decisions preses a l'assemblea.
- Assumirà la funció de coordinació entre les diferents comissió o grups de treball i assemblees de barri.

Composició:

Proposem dos models en funció de si la candidatura te, o no, capacitat de govern.

- Durant tot el proces de construcció de la candidatura i en el cas de que no sigui possible formar govern a la Paeria, la comissió d'enllaç serà a la pràctica una assemblea oberta de militants i càrrecs electes. Hi podria participar qualsevol membre adherit al projecte. Es convocarà amb una periodicitat ordinària de 15 dies, màxima de un mes, i sempre que sigui necessari.
- Pot participar qualsevol membre adherit a l'assemblea i els treballadors de l'ajuntament. Hi participen obligatòriament els càrrecs electes.

En cas de que la candidatura tingui capacitat de govern, tan si es per mitjans propis, com si es mitjançant recolzaments de altres partits es convocarà una assemblea extraordinària per proposar i ratificar els seus membres.

Formaran la comissió d'enllaç com a òrgan executiu de la Paeria:

- L'alcalde/alcaldable. Assumeix la moderació i vetllara pel funcionament de la Secretaria tècnica de la Comissió d'Enllaç <<<(falten definir funcions de la Secretaria tècnica, convocatòries de comissions i assemblees, moderació, actes...)>>>
- Formaran part obligatòriament els càrrecs electes com a responsables de àrees temàtiques.
- Cada assemblea de barri podrà designar-hi un representant.
- El grup de treballadors del ajuntament podran designar quatre representants mitjançant una assemblea sectorial pròpia.

- L'assemblea designarà la resta de membres de la Comissió d'Enllaç fins completar un màxim de 40 persones en total. La elecció es farà mitjançant un sistema de votació directa de les candidatures presentades. Cada membre de l'Assemblea emetrà cinc vots amb les seves preferències. Seran elegides les candidatures amb més vots.

Funcionament.

- Les decisions es prendran per consens o, si aquest no es produeix i es tracta de decisions que no es puguin ajornar, pel 70% dels vots.
- Tenen dret a vot tots els membres de la Comissió d'enllaç
- Pot constituir o convocar comissions o grups de treball temàtics.
- Pot convocar consultes ciutadanes o auditories municipals sobre els temes de caràcter executiu i pressupostari que consideri oportuns.
- Elaborarà la proposta de pressupostos municipals, reflectint del programa i les línies polítiques aprovades en l'Assemblea.

Els membres de la comissió d'enllaç podran ser revocats, de un en un, mitjançant un procediment endegat per la Comissió de Garanties. El procediment de revocació el podrà activar la Comissió de Garanties a criteri propi o per la petició de un 10% dels adherits. La decisió sobre la revocació es prendrà en Assemblea extraordinària.

Comissió de garanties

- Es l'òrgan encarregat de garantir els drets dels adherits i tenir cura de que es compleixin els principis fonamentals, el codi ètic, i les normes de funcionament de la candidatura.
- Formen part de la Comissió de Garanties cinc membres elegits en l'Assemblea extraordinària per votació directa de les candidatures presentades. Cada membre de l'Assemblea emetrà cinc vots amb les seves preferències. Seran elegides les cinc candidatures amb més vots.
- Es reuniran de forma ordinària un cop cada tres mesos i de forma extraordinària sempre que sigui necessari.
- Podrà endegar procediments de revocació, fer propostes, o presentar resolucions, a la Comissió d'enllaç o a l'Assemblea, ja sigui d'ofici o mitjançant una proposta recolzada pel 10% dels adherits.

Assemblees territorials (de barri):

- Formades per persones, entitats, i grups de cada barri.
- Es reuneixen de forma ordinària un cop cada tres mesos i de forma extraordinària sempre que es consideri necessari.
- Realitzen estudis, fan propostes, reben propostes (de veïns, de l'Ajuntament), Articulen els processos participatius a escala de barri. Fan propostes a la comissió d'enllaç i a l'Assemblea.
- Dinamitzen la Oficina de Representació de Barri. Aquesta oficina, que podria estar en els actuals Casals hauria de ser el centre d'activitat política i social del barri. Nexa entre la població i els seus administradors dels bens comuns.
- Elegeixen un representant que formarà part de la Comissió d'enllaç amb dret a vot. La elecció es farà mitjançant un sistema de votació obert a tota la ciutadania empadronada en aquest barri a partir de unes candidatures prèviament avalades en l'Assemblea de barri.
- Pot proposar un procediment de revocació dels membres de la Comissió d'Enllaç o de la Comissió de Garanties.
 - Valorem establir Assemblees de barri diferenciades de les comissions de treball, d'àmbit sectorial, com a mecanisme de participació (informació, debat, decisió, responsabilització) més proper.
 - Aquesta estructura en assemblees de barris i sectorials és un objectiu que requereix un procés a llarg termini però que valorem que cal començar a impulsar des de l'inici com a mecanismes que permetin la participació, el debat informat, i la generació de propostes ja sigui per al programa com per al possible govern de la ciutat.
 - Especialment en el cas de les assemblees de barris, es plantegen com a mecanisme que revitalitzin i actualitzin el paper de les associacions de veïns i que reunixin altres tipus d'iniciatives que han anat sorgint en els barris. Comentem com avui ja existeixen sobre el paper mecanismes descentralitzats de participació, poc operatius a la pràctica. Més que superposar noves estructures, aquesta participació dels barris hauria de poder aprofitar algunes estructures, espais, ara poc útils per a la participació política real.

Comissions de treball:

- Formades per persones amb capacitat de treball en cada àmbit, incloent personal i tècnics de l'ajuntament vinculat a aquests àmbits.
 - Els àmbits en un inici corresponen a les diferents àrees del programa electoral i posteriorment a les àrees de govern dins de la Paeria.
 - Es considera fonamental que incloguin personal (funcionari i laboral) del propi ajuntament, en tant que experts en els temes respectius i servidors públics més propers a les necessitats, propostes i respostes de la ciutadania afectada per les actuacions municipals
- Constituïdes segons les necessitats de cada moment, ja siguin de tipus sectorial, o vinculades a propostes concretes.
- Realitzen estudis i fan propostes a la Comissió d'Enllaç i, en el seu cas, a l'Assemblea.

Consultes ciutadanes:

- Com origen i destinatària de tota acció política, la ciutadania ha de poder proposar actuacions i ratificar o rebutjar les decisions especialment delicades o d'especial rellevància proposades per l'equip de govern de l'Ajuntament.
- Amb aquesta finalitat se celebraran consultes ciutadanes periòdiques de caràcter vinculant, per a les quals s'arbitraran els mecanismes que garanteixin alhora la facilitat d'accés i el rigor en el tractament de les dades, fent ús de tecnologia testada i fiable.
- Les consultes ciutadanes les pot convocar l'Ajuntament mitjançant l'Assemblea o la Comissió d'Enllaç o a proposta de la pròpia ciutadania, quan ho requereixi un 2% del cens
- Els processos de consulta hauran d'incloure procediments adequats previs d'informació, presentació d'alternatives, debat i possibles reformulacions.
- S'arbitraran processos de consulta en qüestions que afectin una part significativa del pressupost o que comprometin les finances de la Paeria en un percentatge important. També poden convocar-se per resoldre altres qüestions que, tot i que de menor pes pressupostari, no generin consens.

reflexions

- Caldria establir una periodicitat per a les consultes (semestral? anual? model suís?).
- A banda de la periodicitat que s'estableixi, estaria bé establir algunes circumstàncies que directament farien obligatori passar per consulta ciutadana. Així, com orientació, podríem parlar de qualsevol despesa que superi el 3% del pressupost (+- 4'5 milions, com ho són la transferència a l'EMU, el pagament a Moventis o el contracte de neteja) o el 2% d'endeutament (+-3,2 milions) sobre el pressupost total mitjà de l'últim lustre, o bé que impliqui, per motius econòmicament justificats, ser plurianual o sobrepassar la pròpia legislatura, de manera que siguin els ciutadans qui aprovin una despesa que compromet a un govern encara no elegit.

3. LA CANDIDATURA ELECTORAL:

- La candidatura és constituirà en forma d'Agrupació d'electors.
- La figura de l'agrupació d'electors destaca l'origen ciutadà de la candidatura i remarca una personalitat pròpia e independent.
- Aquesta mateixa independència i manera pròpia de fer les coses es tradueix també en la presència com a entitat autònoma al Consell comarcal i a la Diputació provincial. Malgrat aquesta possibilitat la prioritat de la candidatura serà la dur a terme les seves propostes en l'àmbit municipal.
- L'agrupació d'electors implica la desaparició de les llistes pròpies dels partits que s'hi sumin, però no la dilució de la seva presència, la seva identitat o les seves sigles en la candidatura electoral, importants per als propis partits i també per al projecte conjunt i per als electors que, al capdavant, bé han de saber on són "els seus".
- La marca electoral definitiva s'haurà de decidir de comú acord amb totes les persones participants del procés i haurà de ser aprovada per Assemblea.
- L'elecció de tots els integrants de la llista es farà mitjançant un sistema d'elecció obert a tota la ciutadania, a partir d'uns candidats prèviament aprovats per l'assemblea amb votació oberta a tots els adherits.
- Els resultats de les votacions s'ajustaran a partir del criteri de paritat:
 - Cada bloc de 5 haurà d'estar integrat per homes i dones en proporció de (3-2/2-3) per respectar els criteris de la llei de paritat.
- A les primàries hi podrà concórrer qualsevol persona adherida al projecte. haurà de presentar un currículum.
- A les primàries hi podran votar tots els ciutadans, majors de 16 anys, i empadronats a Lleida.
- Les persones que formin part de la llista electoral signaran un codi ètic comproment-se a respectar i executar les directrius sorgides de l'Assemblea, les decisions preses per la Comissió d'enllaç, i les resolucions aprovades per la Comissió de Garanties.
- En el cas que algú no complís amb el seu compromís amb la candidatura, la resta d'integrants vetllaran en la mesura de les seves possibilitats per preservar les decisions acordades.
- El calendari d'actuacions a seguir es basa en un seguit de moments clau. A finals de desembre es convocarà una Assemblea en la qual es constituirà oficialment la Candidatura. De desembre a febrer es treballarà en la construcció del programa. Al març es duran a terme les primàries i es constituirà la llista electoral.

reflexions:

- És cert que la figura de l'Agrupació d'electors genera una pèrdua de pes dels vots als Consells comarcals i a les Diputacions en relació a la Coalició de partits, perquè una agrupació d'electors és una entitat autònoma i els vots que rebí a nivell local no se sumen als vots de cap partit en l'assignació de consellers i diputats en l'àmbit supramunicipal.

- Contra això, però, convé destacar i fer visible la idea que estem creant alguna cosa realment nova, en el fons i en les formes, i que aquesta presència nova ha d'entrar al Consell comarcal i a la Diputació amb entitat pròpia. Potser sí que aquesta posició farà que a nivell supralocal el creixement de la força del projecte no sigui tan immediatament visible com a nivell de Lleida ciutat, però serà més consistent, més coherent i més il·lusionant com a projecte amb futur.
- La fórmula d'Agrupació d'electors, a més, afavoreix l'entrada en el projecte de persones i col·lectius que no es trobarien còmodes veient-se forçades a concórrer com a independents sota les sigles d'algun partit.