

EL GRUP MUNICIPAL DEL COMÚ DE LLEIDA A L'AJUNTAMENT DE LLEIDA, i en el seu nom Sergi Talamonte Sánchez, Portaveu del Grup Municipal, realitza a la Comissió Informativa per les polítiques de Gestió dels Recursos, la Seguretat Pública i l'Organització municipal, la següent:

Proposta de modificació total de l'ordenança fiscal 3.3 TAXA PER OCUPACIÓ DE SUBSOL:

«ORDENANÇA FISCAL 3.3 REGULADORA DE LA TAXA PER LA UTILITZACIÓ O APROFITAMENT ESPECIAL DEL SÒL, SUBSÒL I VOL DE TOT EL DOMINI PÚBLIC MUNICIPAL.»



D. Sergi Talamonte Sánchez

Portaveu del Grup Municipal del Comú de Lleida a l'Ajuntament de Lleida

Lleida, 11 de Novembre de 2015

A LA PRESIDÈNCIA DE LA COMISSIÓ

A L'IL·LUSTRISSIM SR. PAER EN CAP DE L'AJUNTAMENT DE LLEIDA

EL GRUP MUNICIPAL DEL COMÚ DE LLEIDA A L'AJUNTAMENT DE LLEIDA, i en el seu nom Sergi Talamonte Sánchez, Portaveu del Grup Municipal, realitza a la Comissió Informativa per les polítiques de Gestió dels Recursos, la Seguretat Pública i l'Organització municipal, la següent esmena:

Proposta de modificació total de l'ordenança fiscal 3.3 TAXA PER OCUPACIÓ DE SUBSOL:

«ORDENANÇA FISCAL 3.3 REGULADORA DE LA TAXA PER LA UTILITZACIÓ O APROFITAMENT ESPECIAL DEL SÒL, SUBSÒL I VOL DE TOT EL DOMINI PÚBLIC MUNICIPAL.»

PREÀMBUL

L'article 133.1 de la Constitució proclama que la potestat originària per establir els tributs correspon exclusivament a l'Estat, mitjançant llei. Aquest precepte, que constitueix el que es denomina reserva de llei en matèria tributària, ha d'entendre's, seguint la doctrina del Tribunal Constitucional, en el sentit que tant la creació d'un tribut com la determinació dels seus elements essencials s'ha de fer mitjançant llei. Atès que la potestat originària per establir els tributs correspon exclusivament a l'Estat, els tributs locals no només han de ser creats per llei estatal, sinó que aquesta ha de regular també els seus elements essencials, entenent com a tals els enumerats en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, Llei General Tributària (LGT).

L'article 20.1 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, que fixa el fet imposable: "Les entitats locals, en els termes previstos en aquesta llei, podran establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, així com per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular als subjectes passius".

L'article 25 de la Llei d'Hisendes Locals contempla la necessitat que: "Els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, o per finançar total o parcialment els nous serveis, hauran d'adoptar-se a la vista d'informes tècnic-econòmics en els quals es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost d'aquells, respectivament".

El fet imposable regulat en aquesta taxa és la utilització privativa o l'aprofitament especial del sòl, subsòl i vol de tot el domini públic municipal (art. 24.1.a. del RDL 2/2004, TRLRHL) i no la utilització privativa o aprofitaments especials constituïts en el sòl, subsòl o vol de les vies públiques municipals, a favor de les empreses explotadores de serveis de subministraments (art. 24.1.c) del RDL 2/2004, TRLRHL). No havent de confondre's l'ocupació de la via pública municipal (carrers i places) sotmesa al règim especial, amb l'ocupació d'altres terrenys de domini públic (torres, suports, cablejat, canonades, canals... que transcorren pels camins, muntanyes públiques, terrenys comunals, rius, etc.), sotmesa al règim general, la qual cosa guarda congruència amb el diferent tractament urbanístic al fet que se sotmet el sòl urbà i urbanitzable.

L'1,5 % dels ingressos bruts procedents de la facturació que obtinguin anualment en cada terme municipal (art. 24.1.c) del RDL 2/2004, TRLRHL, fa referència a la utilització privativa de les “vies públiques municipals”, mentre que el fet imposable recollit en aquesta taxa (art. 24.1.a. del RDL 2/2004, TRLRHL) fa referència a “tot del domini públic municipal” com són camins, muntanyes públiques, terrenys comunals, rius, etc.

En aquest sentit, la Sentència 3175/09 del TSJ de Castella-Lleó, Sala de Valladolid, va estimar el recurs presentat per l'ajuntament de Guardo, establint la legalitat de la taxa per “la utilització privativa o l'aprofitament especial del sòl, subsòl i vol de tot el domini públic municipal” acceptant la compatibilitat entre taxes que regulin diferents fets imposables.

Estableix la Sentència que: “Per tant, sembla que es tracta de dues taxes diferents: aplicable una, modalitat especial de la taxa, a les empreses explotadores de serveis de subministraments que resultin d'interès general o afectin a la generalitat o a una part important del veïnat, quan utilitzin privativa o aprofitin especialment el sòl, subsòl o vol de les vies públiques municipals; i una altra, modalitat general de la taxa, aplicable a tots els altres supòsits d'utilització privativa o aprofitament especial del domini públic en els quals no concorri alguna de les dues circumstàncies esmentades, subjectiva empresa explotadora de servei de subministraments que resultin d'interès general o afectin a la generalitat o a una part important del veïnat o objectiva sòl, subsòl o vol de vies públiques municipals”. Per la seva banda, la Sotsdirecció General de Tributs, en la seva Consulta Vinculant V1156-10 de 28/05/10, estableix que “Per tant, si l'entitat consultant és una empresa explotadora de serveis de telefonia mòbil (o qualsevol altre subministrament) serà subjecte passiu de la taxa per utilització privativa o aprofitament especial constituït sobre el sòl, subsòl o vol de les vies públiques municipals, en tant que, per a la prestació del servei, utilitzi antenes, instal·lacions o xarxes que efectivament ocupin el sòl, subsòl o vol de les vies públiques municipals, ja sigui titular d'aquestes xarxes o, no sent titular, faci ús, accedeixi o s'interconnecti a les mateixes. En la seva condició de subjecte passiu de la taxa està obligada, a més del pagament d'aquesta taxa, a la presentació de la declaració informativa al fet que es refereix l'article 7 de l'ordenança fiscal, així com a l'atenció dels requeriments individualitzats que li efectui l'Administració tributària competent”.

ARTICULAT DE L'ORDENANÇA

Article 1.- Naturalesa i fonament.

En ús de les facultats concedides pels articles 133.2 i 142 de la Constitució i per l'article 106 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, i conforme al que es disposa en els articles 15 a 19 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aquest Ajuntament estableix la “Taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del sòl, subsòl i vol de tot el domini públic municipal” amb les excepcions que es contenen més endavant i conforme a les tarifes que s'inclouen en la present Ordenança fiscal, les normes de la qual atenen al previngut en l'article 57 del citat cos legal.

Article 2.- Fet imposable.

En virtut de l'establert en l'article 2 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària i l'article 24.1.a. del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, el fet imposable de la taxa consisteix en “La utilització privativa o l'aprofitament especial del sòl, subsòl i vol de tot el domini públic municipal”.

Article 3.- Definicions i Excepcions.

1. A l'efecte de la present ordenança s'entén per domini públic municipal tots els béns d'ús, sòl urbà, vies, carrers i places de domini o servei públic i els terrenys comunals o pertanyents al comú de veïns, exceptuant-se per això els denominats béns patrimonials. En particular, les muntanyes comunals, els camins, parcs, aigües de fonts i estanys, ponts i altres obres públiques, carrers, vies i places, d'aprofitament o utilització generals la conservació de la qual i policia siguin de la competència de l'entitat local.

2. Queden exceptuats, si escau de les tarifes d'aquesta ordenança i per tant fora de l'aplicació de les mateixes les utilitzacions privatives o aprofitaments especials del subsòl, sòl i vol de la via pública urbana que siguin objecte d'una altra ordenança, així com, la utilització privativa o aprofitament especial del subsòl, sòl i vol de las vies públiques urbanes de les empreses explotadores de serveis i subministraments a la major part del veïnat que siguin objecte d'una altra ordenança.

3. Les empreses explotadores de serveis i subministraments a la major part del veïnat que siguin objecte d'una altra taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del subsòl, sòl i vol de las vies públiques urbanes, només hauran de tributar per la utilització privativa o aprofitament especial del subsòl, sòl i vol de la resta del domini públic municipal exceptuant las vies públiques urbanes.

4. Les taxes regulades en aquesta Ordenança són compatibles amb l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres i amb altres taxes que tingui establertes, o pugui establir l'Ajuntament, per prestació de serveis o realització d'activitats de competència local.

Article 4.- Quota Tributària.

1. La quantia de les taxes regulades en la present ordenança serà continguda en les tarifes que figuren en l'annex.

2. L'import de les taxes previstes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local es fixarà prenent com a referència el valor que tindria al mercat la utilitat derivada d'aquesta utilització o aprofitament, si els béns afectats no fossin de domini públic.

Article 5.- Subjectes passius.

Són subjectes passius, en concepte de contribuents, les persones físiques o jurídiques i les entitats al fet que es refereix l'article 35.4 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, que:

a) Gaudeixin, utilitzin, s'aprofitin, o es beneficiïn de la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic en benefici particular, conforme al previst en l'article 24.1.a. del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

b) Sol·licitin o resultin beneficiades o afectades pels serveis o activitats locals que presti o realitzi l'Entitat Local, conforme a algun dels supòsits previstos en la Llei Article 6.- Responsables Subsidiaris i Solidaris. Excepte precepte legal exprés en contrari, la responsabilitat serà sempre subsidiària.

En relació a la responsabilitat solidària i subsidiària del deute tributari s'estarà a l'establert en els articles 42 i 43, respectivament, de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

Principalment, seran subjectes passius d'aquesta taxa les persones físiques i jurídiques així com les entitats al fet que es refereix l'article 35.4 de la Llei General Tributària, Llei 58/2003, que tinguin la condició d'empreses o explotadors dels sectors d'aigua, gas, electricitat, hidrocarburs, o telecomunicacions sempre que gaudeixin, utilitzin o aprofitin especialment el domini públic local en benefici particular, conforme a algun dels supòsits previstos en els articles 20 i següents de la Llei d'Hisendes Locals tals com les empreses que produeixen, transporten, distribueixen, subministren i comercialitzen energia elèctrica, hidrocarburs (gasoductes, oleoductes i similars) i aigua, telecomunicacions i telefonia mòbil, així com els seus elements annexos i necessaris per prestar el servei en aquest Ajuntament o en qualsevol altre lloc però que utilitzin o aprofiten el domini públic municipal, afectant amb les seves instal·lacions al domini públic local.

Article 7.- Exempcions i Bonificacions.

No es concedirà exempció ni bonificació alguna en l'exacció de la Taxa.

Article 8.- Normes de Gestió.

1.- La taxa es reportarà quan s'iniciï la utilització privativa o l'aprofitament especial, es trobi o no autoritzada, tot això sense perjudici de la possibilitat d'exigir el dipòsit previ del seu import total o parcial, de conformitat amb l'article 26.1 i 2 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

2.- Les quantitats exigibles conformement a les tarifes es liquidaran per cada aprofitament sol·licitat o realitzat, o per la utilització privativa del domini públic municipal i seran irreductibles pels períodes de temps assenyalats en els respectius epígrafs.

3.- Les persones físiques o jurídiques i altres entitats interessades en la concessió d'aprofitaments o en la utilització privativa regulats en aquesta ordenança hauran de sol·licitar prèviament l'oportuna llicència i realitzar el dipòsit previ al fet que es refereix l'article següent.

4.- Una vegada autoritzada l'ocupació o establerta la mateixa, si no es va determinar amb exactitud la durada de l'aprofitament o de la utilització privativa, s'entendrà prorrogada fins que es presenti la declaració de baixa pels subjectes passius.

5.- La presentació de la baixa assortirà efectes a partir del dia primer del període natural de temps següent assenyalat en els epígrafs de les tarifes. La no presentació de la baixa determinarà l'obligació de continuar abonant la taxa.

6.- Es podran establir convenis de col·laboració amb organitzacions representatives dels subjectes passius, o amb entitats que hagin de tributar per municipalitat de fets imposables, amb la finalitat de simplificar els procediments de declaració, liquidació o recaptació.

Article 9.- Obligació de Pagament.

1.- L'obligació de pagament de la taxa regulada d'aquesta Ordenança neix:

a) Tractant-se de concessions de nous aprofitaments o utilitzacions privatives del domini públic municipal, al moment de sol·licitar la corresponent llicència.

b) Tractant-se de concessions d'aprofitaments o utilitzacions privatives del domini públic municipal ja autoritzats i prorrogats, el dia primer de cadascun dels períodes naturals de temps assenyalats en la tarifa.

c) Tractant-se d'aprofitaments o utilitzacions privatives del domini públic municipal produïts amb anterioritat a la implantació de la present taxa, estiguin o no autoritzats, el dia primer de cadascun dels períodes naturals de temps assenyalats en la tarifa.

2.- El pagament de la taxa es realitzarà:

a) Tractant-se de concessions de nous aprofitaments o utilitzacions privatives noves, per ingrés directe en la Tresoreria Municipal, o on determini l'Ajuntament, i sempre abans de retirar la corresponent llicència. Aquest ingrés tindrà el caràcter de dipòsit previ, quedant elevat a definitiu en concedir-se la llicència o autorització corresponent.

b) Tractant-se de concessions d'aprofitaments o utilitzacions privatives ja autoritzats o prorrogats, una vegada inclosos en els padrons o matrícules d'aquesta taxa, per trimestres naturals en les oficines de la Recaptació Municipal, o on determini l'Ajuntament, en els 20 primers dies dels mesos de gener, abril, juliol i octubre, posteriors a la meritació. No obstant l'Ajuntament pot disposar l'ingrés anual d'una sola i única vegada en els 20 primers dies del mes de febrer.

c) Tractant-se d'aprofitaments o utilitzacions privatives del domini públic municipal produïts amb anterioritat a la implantació de la present taxa, una vegada inclosos en els padrons o matrícules d'aquesta taxa, per trimestres naturals en les oficines de la Recaptació Municipal, o on determini l'Ajuntament, en els 20 primers dies dels mesos de gener, abril, juliol i octubre, posteriors a la meritació. No obstant l'Ajuntament pot disposar l'ingrés anual d'una sola i única vegada en els 20 primers dies del mes de febrer.

Article 10.- Règim d'Autoliquidació.

D'acord amb l'establert en l'article 27 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aquest Ajuntament podrà establir, per a l'exacció d'aquesta Taxa el règim d'autoliquidació.

Article 11.- Infraccions i sancions.

En tot el referent a infraccions i sancions, serà aplicable la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària i les disposicions que la desenvolupin. Sense perjudici de l'establert en la corresponent Ordenança municipal reguladora.

Disposició Addicional

1. Les empreses que tinguin la consideració de "transportista", en els termes establerts en la Llei 54/1997, del Sector Elèctric facilitaran, a requeriment de l'Ajuntament, les dades necessàries a fi d'establir l'import de la taxa.

2. Les empreses que tinguin la consideració de "transportista" i de "distribuïdors" en els termes establerts en la Llei 34/1998, del Sector d'Hidrocarburs facilitaran, a requeriment de l'Ajuntament, les dades necessàries a fi d'establir l'import de la taxa.

3. La negativa a facilitar les dades ressenyades, als apartats 1 i 2 anteriors, serà considerat infracció tributària, en els termes de l'article 192 de la LGT.

4. La negativa a facilitar les dades ressenyades, als apartats 1 i 2 anteriors, determinarà l'aplicació, per part de l'Ajuntament, del Règim d'Estimació Indirecta, en els termes de l'article 50.1.c i 53 de la LGT.

Disposició Final.

La present Ordenança Fiscal, deroga qualsevol una altra regulació anterior que entri en contradicció amb l'establert en ella i entrarà en vigor als 20 dies de la seva

publicació íntegra en el Butlletí Oficial de la província de Lleida, subsistint la seva vigència fins que s'acordi la seva modificació o derogació.

ANNEX

DEFINICIONS

Béns de Domini Públic: Són béns de domini públic local, a l'efecte d'aquesta taxa, les vies públiques, carrers, places, camins, parcs, aigües de fonts i estanys, ponts i altres obres públiques d'aprofitament o utilització generals, la conservació de la qual siguin de la competència de l'entitat local. Així mateix són béns de domini públic local, a l'efecte d'aquesta taxa, les muntanyes comunals, qualsevol que sigui la seva denominació.

Transport d'Energia Elèctrica: Té per objecte la transmissió d'energia elèctrica per la xarxa de transport, utilitzada amb la finalitat de subministrar-la als diferents subjectes i per a la realització d'intercanvis internacionals.

Transport Primari: La xarxa de transport primari està constituïda per les línies, parcs, transformadors i altres elements elèctrics amb tensions nominals iguals o superiors a 380 Kw i aquelles altres instal·lacions d'interconnexió internacional i, si escau, les interconnexions amb els sistemes elèctrics espanyols insulars i extrapeninsulars.

Transport Secundari: La xarxa de transport secundari està constituïda per les línies, parcs, transformadors i altres elements elèctrics amb tensions nominals iguals o superiors a 220 Kw no incloses en el paràgraf anterior i per aquelles altres instal·lacions de tensions nominals inferiors a 220 kV, que compleixin funcions de transport.

Transport de Gas: Té per objecte la transmissió de per la xarxa de transport de combustibles gasosos amb la finalitat de subministrar-la a diferents subjectes.

Transport d'aigua: Té per objecte la transmissió de per la xarxa de transport d'aigua potable amb la finalitat de subministrar-la a diferents subjectes.

Xarxes de telecomunicacions: Té per objecte la transmissió de per la xarxa de dades o telefonia fixa i mòbil amb la finalitat de subministrar-la a diferents subjectes.

TARIFES DE LES TAXA

TARIFA 1- Utilització privativa o l'aprofitament especial del sòl, subsòl i vol de tot el domini públic municipal vinculats a les xarxes de transport primari i les xarxes de transport secundari d'electricitat.

Concepte	Unitat	Preu/Període
a) Pals Elèctrics > 220 *Kw (T. Primari)	pal	20,00 €/any
b) Pals Elèctrics < 220 *Kw (T. Secundari)	pal	10,00 €/any
c) Cables Elèctric > 220 *Kw (T. Primari)	Metre lineal	59,00 €/any
d) Cables Elèctric < 220 *Kw (T. Secundari)	Metre lineal	42,00 €/any
i) Edificació/Instal·lació Transformadors	Metre quadrat	158,00 €/any

En el cas d'utilització privativa del domini públic local consistent en el sòl, vol i subsòl dels camins municipals es considerarà com a longitud generadora del fet imposable la quantitat de 5 metres lineals, excepte prova del contrari.

TARIFA 2.- Utilització privativa o l'aprofitament especial del sòl, subsòl i vol de tot el domini públic municipal vinculats a les xarxes de transport de gas.

Concepte	Unitat	Període
a) Canalitzacions Subterrànies de Gas	Metre lineal	4,00 Euros/any
b) Edificació/Instal·lació de Servei	Metre quadrat	158,00 Euros/any

TARIFA 3.- Utilització privativa o l'aprofitament especial del sòl, subsòl i vol de tot el domini públic municipal vinculats a les xarxes de transport i subministrament diferents de les anteriors com ara aigua, telecomunicacions, telefonia fixa i mòbil o altres.

Concepte	Unitat	Preu/Període
a) Pals i suports	pal	9,00 €/any
b) Cables aeris	Metre lineal	45,00 €/any
c) Cablejat i fibra òptica subterrani	Metre lineal	3,10 €/any
d) Canalitzacions Subterrànies	Metre lineal	2,45 €/any
e) Edificació/Instal·lació de Servei	Metre quadrat	120,00 €/any

TARIFA 4.- Estacions de servei expendedores de carburants, dipòsits o tancs de combustibles líquids o gasos liquables del petroli, instal·lacions fotovoltaiques i instal·lacions complementàries.

a) Subsòl.- Per m³ o fracció i any del volum total ocupat pel tanc, considerant com a dimensions del mateix la longitud del dipòsit més 1 metre, diàmetre del dipòsit més 1 metre, altura del dipòsit més 1,5 metres:

Categoria de carrer	€
1a	52,76
2a	37,38
3a	25,83
4a	17,60
5a	16,20

b) Sòl i vol.- Instal·lacions de rentat, edificis d'oficines i serveis; magatzems d'olis o grasses i recanvis; compressors; marquesines; instal·lacions fotovoltaiques i, en general, totes les zones cobertes i sense cobrir encara quan un, varis o tots els seus paràmetres manquin de mampares o tancaments comprenent la totalitat dels espais o superfícies utilitzades, inclosos accessos. Per cada m² de projecció horitzontal i any:

Categoria de carrer	€
1a	10,69
2a	9,10
3a	5,89
4a	4,48
5a	3,31

TARIFA 5.- Aparells, caixers, cabines o columnes telefòniques i màquines automàtiques.

a) Per cada cabina o columna telefònica, instal·lada en la via pública, a l'any:

Categoria de carrer	€
1a	165,14
2a	143,82
3a	123,85
4a	82,54
5a	41,24

Nota a l'apartat a): Les Empreses operadores de telefonia hauran de presentar, anualment, a sol·licitud de l'Administració, la relació de cabines o columnes telefòniques instal·lades en la via pública, amb la indicació de la via pública en la qual se situïn.

b) Per cada aparell o màquina de venda automàtica de qualsevol producte o servei, a l'any,

165,14€

D. Sergi Talamonte Sánchez

Portaveu del Grup Municipal del Comú de Lleida a l'Ajuntament de Lleida

Lleida, 11 de Novembre de 2015

A LA PRESIDÈNCIA DE LA COMISSIÓ

A L'IL·LUSTRÍSSIM SR. PAER EN CAP DE L'AJUNTAMENT DE LLEIDA