

Ponència Codi ètic #CdLI2019

Qüestions de procediment:

La present proposta de Codi Ètic neix de una necessitat d'aprofitar els coneixements adquirits i les experiències viscudes des de la incorporació del Comú de Lleida a la vida institucional de l'Ajuntament de Lleida.

Emana d'un mandat de la comissió d'enllaç del dia 20 d'abril de 2017 i aspira a actualitzar les formes de donar compliment a les exigències ètiques i de transparència del Comú de Lleida.

Aquest document és presentat en assemblea ordinària del 10 de Juny de 2017, i preveu ser aprovat definitivament, un cop debatudes les esmenes que s'hi presentin, en assemblea a partir d'Octubre de 2017

Una vegada aprovat en Assemblea el document de treball, s'obre un període de esmena fins el darrer dia de setembre de 2017 en què es podran presentar esmenes que seran treballades per la seva incorporació amb consens entre la part proposant i el grup de treball ad-hoc. Tant si les esmenes són incorporades com si no és així, seran sotmeses a votació per tots els adherides de la forma en què l'assemblea determini.

Constituït el grup de treball #CodiÈticCdLI2019 es fa la següent proposta de text:

Preàmbul:

Aquest document es un recull de principis rectoris de les accions concretes per a les persones que ocupin càrrecs electes i/o funcionaris o treballadors de lliure designació a càrrec de pressupostos públics i/o finançats en part o en la seva totalitat pel Comú de Lleida, tant a l'Ajuntament de Lleida, al Consell Comarcal del Segrià o a la Diputació de Lleida com als altres ens, fundacions, patronats, empreses o consorcis vinculats als mateixos sota la marca electoral Comú de Lleida.

El present document neix sota el paraigües de l'anterior codi ètic que va servir com a base de les eleccions municipals de 2015 amb la voluntat d'aprofundir en la necessària revolta democràtica que actualment desenvolupem a la ciutat de Lleida.

El present document representa un compromís sobre aspectes ètics vinculats no només als càrrecs, sinó en general al funcionament de l'Associació Comú de Lleida i de les candidatures a les quals doni suport.

Les persones implicades, cadascuna en el seu àmbit d'actuació, es comprometen a:

Codi d'ètica política 2019 del comú de lleida

Bloc Primer: dels Principis generals

1. Defendre l'aplicació de la Declaració Universal dels Drets Humans en els àmbits social, econòmic i polític, a la societat i a les institucions.
2. Promoure la participació ciutadana en la vida col·lectiva de la ciutat, i de manera especial tant en la presa de decisions com en el control de les tasques de govern.
3. Defensar la Transparència radical en la gestió dels recursos públics i del Comú de Lleida
4. Posar sempre per davant el Bé comú sobre els interessos particulars. Reivindicar una orientació social de la política municipal i una primacia dels serveis públics.

Bloc Segon: dels Principis de Funcionament del Comú de Lleida

5. Prendre les decisions en la mesura del possible de manera col·lectiva en base al programa polític, tot tenint l'Assemblea com a organisme últim de decisió i validació. La forma de prendre decisions son sota criteri de consens. En els casos en què no es pugui prendre una decisió de forma consensuada, serà a través de votació en els mecanismes habilitats per la candidatura. Els càrrecs electes podran prendre decisions sense passar pel consens assembleari d'acord amb la clàusula 22 d'aquest codi.
6. Respectar les diferents estructures del Comú de Lleida que es desenvolupen en el Document Organitzatiu, aprovat en l'assemblea de Octubre 2017. Aquestes estructures tendeixen a desenvolupar la tasca política del Comú de Lleida, són interoperables i, en la mesura del possible, descentralitzades, sota els criteris ètics aquí expressats.
7. Vetllar per tal que la participació ciutadana al Comú de Lleida sigui sempre voluntària, lliure i oberta a qualsevol persona disposada a lluitar pel bé comú de Lleida, dins d'un marc de radicalitat democràtica sota els principis generals del bloc primer.
8. Debatre amb honestat totes les opinions i respectar les persones amb independència de les seves opinions, tot fomentant una cultura d'autèntic diàleg, sempre que no entrin en contradicció amb els principis generals, i de manera especial amb la Declaració universal dels drets humans.
9. Mantenir activa la Comissió de Garanties, que vetllarà pel compliment dels principis exposats en aquest codi i que serà l'encarregada d'exercir els mecanismes de control o sanció que aquest mateix document recull o que puguin resultar de concrecions d'aquest document aprovades per l'Assemblea.
10. Fer sempre pública la procedència de les donacions particulars al Comú de Lleida que superin anualment els 2.000 euros, sense que això representi cap limitació en les aportacions més enllà de les estipulacions generals de les lleis de finançament d'aplicació.
11. Renunciar pel finançament ordinari del Comú i de les campanyes electorals en què es presenti de manera explícita als crèdits amb entitats financeres i a les aportacions d'empreses i fundacions que pugin coartar la independència política de la candidatura. ~~Aquest tipus d'aportació serà sempre públic amb independència de la quantitat aportada o sol·licitada.~~

12. **El Comú de Lleida publicarà** de manera desagregada totes les dades referents als ingressos rebuts i despeses necessàries, que seran gestionades de manera preferent en comptes financers vinculats a entitats d'economia ètica, social i/o solidària.

13. Convocar com a mínim un cop l'any una assemblea per retre comptes de l'acció institucional dels diferents grups polítics i/o càrrecs electes. Periòdicament es faran públiques Memòries del treball desenvolupat a les institucions i del treball de les diferents estructures orgàniques.

Bloc Tercer: dels principis de les candidatures electorals

14. Exigir i respectar que l'elecció de candidats o candidates es dugui a terme mitjançant processos d'eleccions primàries obertes amb llistes obertes corregibles mitjançant criteris de gènere, per exigència legal i fomentar la neutralitat e igualtat de totes elles durant els processos d'elecció.

15. S'estableix que els processos de primàries són oberts a la ciutadania, tant per ser elector com elegible. Podran participar com elegibles persones sota criteris legals que havent-se presentat a l'Assemblea hagin rebut el vist i plau, per consens o votació de més de 2/3 dels seus membres en única votació. Per ser elector dels processos de primàries només seran requisits ser resident de la població en què es presenti la candidatura i ser major de 16 anys.

16. Sotmetre a l'aprovació de l'Assemblea del Comú de Lleida, sigui en convocatòria ordinària o extraordinària, qualsevol pacte previ o posterior a les eleccions amb qualsevol altra formació política en què es presenti o doni suport el Comú de Lleida.

17. Els candidats i candidates defensaran allò establert en el programa polític de la candidatura i assumiran que la funció, en el seu cas, com a càrrec electe respon a un exercici de representació de l'Assemblea del Comú de Lleida.

18. El Compromís de Transparència en el finançament i la gestió de les despeses electorals del Comú de Lleida serà responsabilitat dels tesorers o administradors electorals i aquestes despeses **podran**/hauran de ser auditades per la comissió garanties.

19. La candidatura tindrà un compromís explícit de treballar amb institucions financeres vinculades a entitats d'economia ètica, social i/o solidària per garantir la independència i la coherència amb el seu programa electoral, signat pel seu administrador i els seus candidats.

20. Sota un principi de Transparència en l'acció política, que incorpora tota supressió de privilegis per condició de electe i mesures contra la corrupció, la despesa en campanya electoral serà en cada moment la menor possible ~~i es limitarà de manera dràstica la despesa electoral finançada amb fons públics.~~

21. S'assumeix que les persones que es presentin a ser candidats per a llistes electorals ho fan per convicció, creença en el programa electoral corresponent i com a representants de la Comunitat sense cap interès d'enriquiment ni de poder personal. La seva retribució ha de ser l'adequada a la seva responsabilitat, capacitat i dedicació.

21 (bis) nou article

La candidatura desenvoluparà mecanismes per la conciliació entre la vida familiar i la vida política dels càrrecs electes.

Bloc Quart: dels Principis ètics dels càrrecs electes

22. Vincular les seves decisions i votacions durant el seu mandat al mètode obert i democràtic de participació establert per la candidatura, però preservarà el criteri dels mandatats en cas d'urgència, donant compte del sentit de vot i motivacions el més aviat possible [a la comissió de Garanties als òrgans de dedicació que correspongui](#).
23. Retre comptes de les actuacions dels representants electes davant de la ciutadania, mitjançant instruments presencials i virtuals, assemblearis, democràtics, i oberts a tothom
24. Fomentar la participació ciutadana d'àmbit sectorial o de zona (ciutat, barri, partides o entitats municipals descentralitzades) i tenir especial cura a facilitar l'accés a la informació pública a entitats ciutadanes organitzades de base ciutadana i/o veïnal, [sense que això vulneri la llei o aquest codi](#).
25. Fer públiques les seves agendes, per tal de fer visible amb qui es reuneixen i els temes que es tracten.
26. Publicitar els ordres del dia i les actes de les reunions amb membres de la societat civil, empresarial o política, exceptuant aquells casos en què es pugui posar en risc la dignitat o la seguretat física de les persones. En cas que l'altra part demani al càrrec electe reserva de publicitat, només es farà referència al dia, hora i temàtica de la reunió i es retrà compte a la Comissió de Garanties, pel seu coneixement.
27. Facilitar tots els seus ingressos, béns i rendiments patrimonials abans de prendre possessió de les actes en nom del Comú de Lleida, així com totes aquelles dades necessàries per a la detecció de possibles conflictes d'interessos a la comissió de Garanties del comú de Lleida. Aquest compromís s'estendrà en els 2 anys següents a la seva sortida de la funció pública.
28. No accedir, una vegada el càrrec electe deixi la seva funció representativa institucional, durant els següents 2 anys a càrrecs de responsabilitat en empreses creades, regulades, supervisades, o que hagin estat beneficiàries d'un contracte municipal, dins l'àmbit i/o sector en què ha desenvolupat la seva funció representativa.
29. No ocupar en cap cas càrrecs als consells d'administració d'empreses públiques ni privades durant els seus mandats. [En cas d'empreses públiques la candidatura designarà les persones més adients, per ocupar càrrecs de direcció, retribuïdes d'acord amb el cartipàs de institució associada](#).
30. Abstenir-se, més enllà de la normativa d'incompatibilitats legalment establertes, de prendre decisions institucionals en què el càrrec electe o els seus familiars fins 4t grau puguin tenir alguna mena d'interès econòmic. Sobrevinguda aquesta circumstància es retrà compte a la Comissió de Garanties per a l'avaluació i, en el seu cas, obertura d'un expedient disciplinari que podria conduir a l'exigència d'abandonament de l'acta.
31. Treballar, preferentment, amb dedicació exclusiva. No obstant això es permet sota petició de l'interessat en qualsevol moment, sempre que no sigui part de les comissions de govern, i degudament justificat, la retribució i/o la dedicació parcial o la retribució per assistències a comissions informatives, consells rectors de fundacions, de consorcis, juntes de portaveus i/o plens.
32. Com a regla general es limita el mandat dels càrrecs electes a dues legislatures/mandats [consecutives](#), o supletòriament 8 anys ~~consecutius~~, o 10 en cas d'Eurodiputats. Excepcionalment, [o en cas que la mateixa persona accedeixi a un altre càrrec electe en representació del Comú de Lleida en una institució diferent, l'assemblea podrà autoritzar autoritzarà](#) una única pròrroga

33. Renunciar de forma immediata a tots els càrrecs, davant la imputació/investigació o figura legal alternativa per la judicatura de delictes relacionats amb corrupció, prevaricació amb ànim de lucre, tràfic d'influències, enriquiment injust amb recursos públics o privats, suborn, malversació i apropiació de fons públics ja sigui per interès propi o per afavorir terceres persones. Així com també en casos d'acusació judicial per delictes de racisme, xenofòbia, violència de gènere, homofòbia o altres delictes contra els drets humans o els drets de les persones treballadores o vulneració de la declaració dels drets humans.

34. Fer un bon traspàs d'informació i de coneixement (sense remuneració) un cop finalitzat el període de representació o bé si es produeix la seva substitució durant el mandat.

34 bis [No ostentar més d'un càrrec a les institucions, tret d'aquells vinculats a la seva condició de regidor/a.](#)

Bloc Cinquè: dels principis dels funcionaris eventuais i personal contractat o assignat als grups polítics del Comú de Lleida

35. Fer públics els criteris de contractació o substitució dels càrrecs de lliure designació.

36. Fer la contractació mitjançant procediment obert sota la tutela de una comissió de contractació que incorpora necessàriament els càrrecs electes corresponents.

37. [Aplicar els punts 33 i 34 dels càrrecs electes. Fer un bon traspàs d'informació i de coneixement. El traspàs d'informació s'haurà de realitzar abans d'acabar el període laboral.](#)

38. [Es limita temporalment la contractació per al suport a un mateix grup polític a dues legislatures consecutives, o supletòriament 8 anys consecutius. Excepcionalment l'assemblea autoritzarà una única prorroga de 4 anys com a màxim. El personal contractat o proposat per una contractació no podrà participar en les decisions que poden tenir a veure amb la durada de la seua relació laboral amb el Comú de Lleida, o amb la vigència de la plaça laboral.](#)

39. Les contractacions a càrrec de pressupostos públics seran preferentment de dedicació exclusiva. L'Assemblea podrà autoritzar la compatibilització amb un treball remunerat o voluntari anterior sempre que aquest no representi un termes mensuals del 20% de la jornada ordinària.

40. La contractació de personal de suport als grups polítics o organitzatius del comú de Lleida seguiran els mateixos criteris abans expressats. Les retribucions i dedicació seran d'acord a les necessitats i possibilitats del Comú de Lleida.

41. Ajudaran a donar compliment a les estipulacions d'aquest codi ètic i col·laboraran amb la comissió de Garanties i serviran d'enllaç entre els grups polítics i l'Assemblea del Comú de Lleida

42. Els ingressos que la candidatura pugui percebre a través de la constitució de Grups Polítics seran públics i transparents, i s'utilitzaran preferentment en la generació d'ocupació i despeses generals dels grups polítics.

Bloc Sisè: de les Retribucions dels Càrrecs Electes i personal dels grups polítics i altres consideracions econòmico-monetàries.

43. Com base retributiva s'estableix una proporció màxima de 1 a 3 prenent en compte el salari funcionari C2 dels pressupostos nacionals, comparable en jornada sencera i dedicació exclusiva.

44. Les quantitats seran brutes, dividides en 14 pagues anyals, actualitzables amb índex d'actualització de preus vigent i sempre que els respectius Cartipassos ho avalin.

45. Retribucions Càrrecs Electes:

Paer en Cap / President Diputació 55.000 €

Presidència de Consell Comarcal 50.000€

Electes d'equip de govern Ajuntament/Diputació 40.000 €

Electes d'equip de govern Consell Comarcal 35.000 €

Electes/Portaveus de Grup Polític en dedicació exclusiva 35.000€

Resta Electes en dedicació exclusiva 32.000€

La dedicació exclusiva representa, com el seu propi nom indica, la dedicació íntegra de la jornada laboral i la incompatibilitat amb qualsevol altra feina, i ve donada, a més de per la càrrega de feina en horari convencional, per la necessitat d'assistir com representat/càrrec electe a actes i activitats socials i representatives sense un horari predeterminat. **La dedicació exclusiva serà obligatòria pels electes de l'equip de govern. Caldrà vetllar, en qualsevol cas, per afavorir tant com sigui possible la conciliació amb la vida familiar.**

Electes en dedicació parcial de al menys 20 hores setmanals 15.000 €

Electes en règim d'assistències: segons cartipàs de cada institució. **En cap cas superarà els 12.000€ anuals sumant totes les retribucions.**

46. Retribució del Personal de confiança, sempre que no sigui factible trobar-lo dins del personal funcionari del mateix Ajuntament, per a l'assessorament indispensable de l'equip de govern. Caldrà el vist i plau de l'Assemblea del Comú.

Amb dedicació exclusiva 50.000 €, Ajuntament i Diputació

Personal de Confiança dels Grups Polítics Ajuntament i Diputació 25.000€

47. Tant en el cas de càrrecs electes com el personal laboral, la retribució que excedeixi d'aquest codi respecte a l'aprovat en cada institució serà donada com aportació a la candidatura electoral. **Degut a la implicació en la Declaració de la Renda anual, es compensarà als afectats el cost fiscal de les seves aportacions.** En el cas dels regidors per assistències s'estableix una aportació del 25% sobre la retribució marcada en el cartipàs corresponent, **amb el limit de la retribució parcial estipulada en aquest codi ètic.**

48. Es renunciarà a qualsevol regal o privilegi material o jurídic derivat de la condició de representant electe. En el cas de no poder renunciar-hi, es donarà avís al president de la institució per no tornar a fer-se la despesa pública. S'estableix que les quantitats rebudes en aquests conceptes seran ingressades en un fons d'ús social que s'establirà per a aquests casos.

49. Queden prohibides qualsevol mena de dietes. En el cas de desplaçaments necessaris d'un càrrec electe en funció d'aquests càrrec, les despeses correran a càrrec de l'Ajuntament o del grup polític i sempre amb justificants legals

50. Cap càrrec electe tindrà un vehicle oficial assignat. Tots es seus desplaçaments es faran en el mitjà de transport, preferiblement públic, que es consideri adient en cada cas.

Els vehicles oficials s'utilitzaran en casos de compromisos davant terceres persones, com visites rellevants o en el cas que així ho aconsellin les forces de seguretat.

Disposició Addicional Única.

Les estipulacions d'aquest codi seran igualment exigibles al càrrecs electes i treballadors del grups polítics i contractats pel Comú de Lleida des del moment de la seva entrada en vigor. [En cap cas es podran augmentar les retribucions duran la present legislatura pel fet de entrar en vigor la present modificació del codi ètic.](#)

Disposició Transitòria Única.

Els càrrecs electes que en el moment d'aprovació d'aquest codi ètic tinguin dedicació exclusiva podran demanar en qualsevol moment el seu canvi de situació, informant al Grup Polític per la reestructuració del treball i a l'assemblea pel seu coneixement.